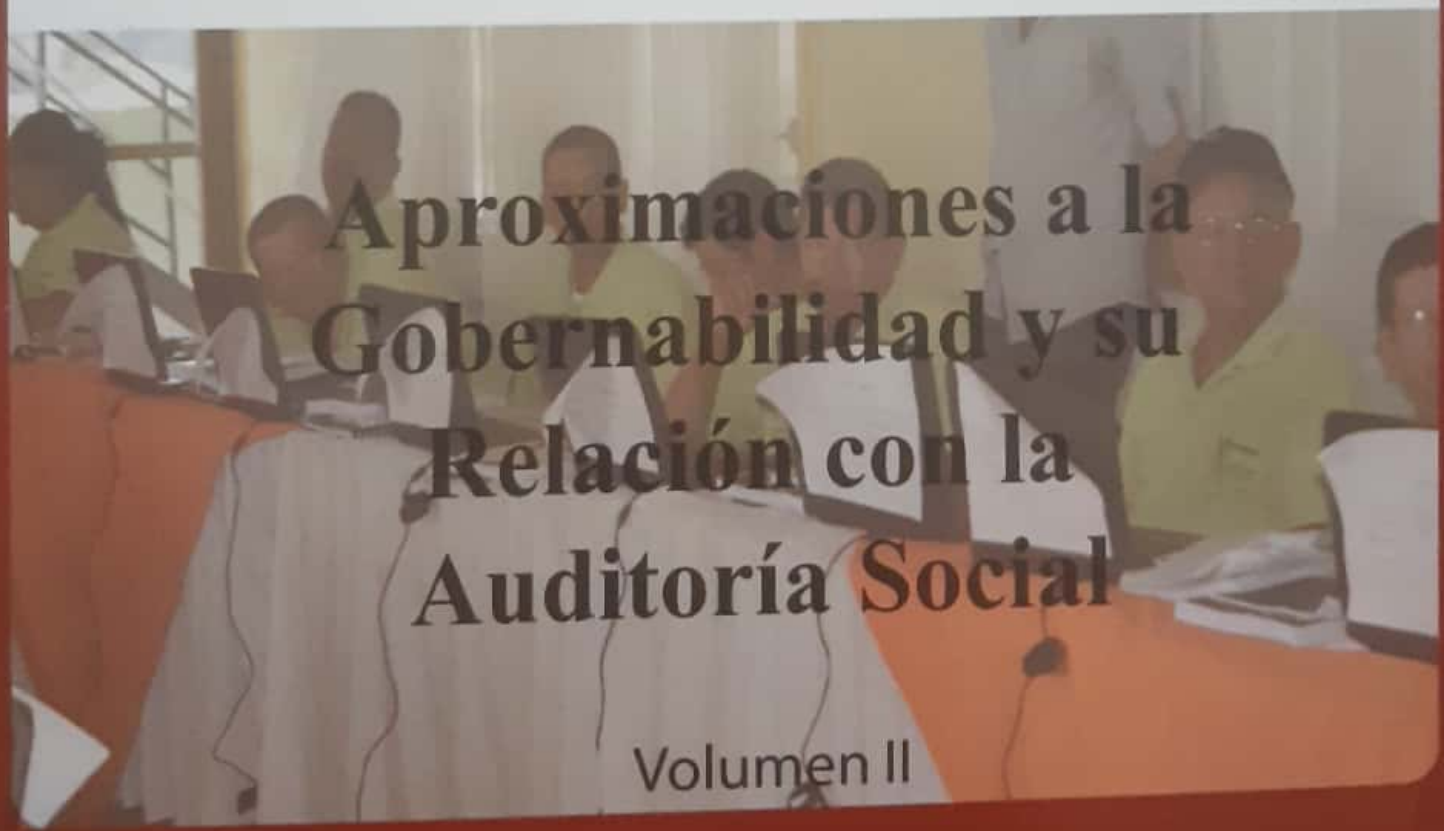
Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Agencia Suiza para el Desarrollo
y la Cooperación COSUDE

EAS
Escuela de Auditoría Social

FOPRIDEH
Federación de Organizaciones
No Gubernamentales para
el Desarrollo de Honduras



Aproximaciones a la Gobernabilidad y su Relación con la Auditoría Social

Volumen II

Scanned with CamScanner

Gobernabilidad

Conceptos:

- Estilo de gobierno caracterizado por un mayor grado de cooperación e interacción entre el Estado y actores no estatales en el interior de redes dedecisiones mixtas públicas y privadas.

- Conjunto de modalidades de coordinación de las acciones individuales, entendidas como fuentes primarias de construcción del orden social; es probableque sea derivada del campo de la economía de costos y transacciones.

Manuel Alcántara: "La gobernabilidad puede ser entendida como la situación en la que concurren un conjunto de condiciones favorables para la acción de gobierno, que se sitúan en su contorno o son intrínsecas a éste". Este concepto se enmarca en el ámbito de "la capacidad de gobierno". Éste se da siempre en un ámbito social tal en el que se registran demandas de los ciudadanos que son procesadas en menor o mayor medida por el sistema político.

Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra
Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación COSUDE
EAS
FOPRIDEH

Scanned with CamScanner

Conceptos:

De acuerdo a la Organización de los Estados Americanos Gobernabilidad significa:

- Estabilidad institucional y política, y efectividad en la toma de decisiones y la administración.
- Se relaciona con la continuidad de las reglas y las instituciones, y en el paso, consistencia e intensidad de las decisiones.
- Es la línea más corta entre el INPUT (Demanda) de la sociedad y el OUTPUT (Resultado) del gobierno En términos generales, es la capacidad para la continua adaptación entre la regla y el acto, entre la regulación y sus resultados, entre la oferta y la demanda de políticas públicas y servicios.
- La Gobernabilidad depende de la Gobernanza, por ejemplo del nivel de madurez en una sociedad organizada y su capacidad para asumir responsabilidades correctamente

La gobernabilidad es el resultado de numerosas concausas.
Luciano Tomassini infiere que la gobernabilidad depende de:

- El fortalecimiento de la sociedad civil.
- La evolución de la cultura política.
- La orientación y el comportamiento de la economía.
- La integración de nuevos sectores de la sociedad en el sistema productivo

Scanned with CamScanner

Conclusión Conceptual :

Estabilidad institucional y política

Continuidad de las reglas y las instituciones

La regulación y sus resultados, entre la oferta y la demanda de políticas públicas y servicios

Madurez en una sociedad organizada y su capacidad para asumir responsabilidades compartidas

Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación COSUDE

EAS

FOPRIDEH

Scanned with CamScanner

Gobernanza:

Concepto:

La eficacia, calidad y buena orientación de la intervención del Estado, que proporciona a éste buena parte de su legitimidad en lo que a veces se define como una "nueva forma de gobernar" en la globalización del mundo posterior a la caída del muro de Berlín (1989).

La rápida difusión de la palabra desde los años 1990 parece traducir la conciencia de un cambio de paradigma en las relaciones de poder. Se ha percibido la insuficiencia del concepto clásico de "gobierno" para describir las transformaciones que se han ido produciendo en el contexto de la globalización. Ante el surgimiento de empresas multinacionales con presupuestos superiores a los de ciertos estados soberanos o de organizaciones no gubernamentales con una creciente capacidad de acción y de presión en los ámbitos tanto local como internacional, los gobiernos nacionales han pasado de ser la referencia central de la organización política a ser una de sus componentes.

La gobernanza es una noción que busca -antes que imponer un modelo- describir una transformación sistémica compleja, que se produce a distintos niveles -de lo local a lo mundial- y en distintos sectores -público, privado y civil-. (http://www.gobernanza.org.mx)

Scanned with CamScanner

Definiendo el concepto de gobernanza de manera pragmática, ésta se refiere a los procesos de interacción entre los actores involucrados en un asunto público, que llevan a la toma de decisiones o a la formulación de normas sociales. Se postula que hay procesos de gobernanza presentes en cualquier sociedad y, a diferencia de otros acercamientos, éstos se pueden observar y analizar a partir de una perspectiva que no sea normativa o prescriptiva.

Se basa en cinco unidades analíticas principales presentadas aquí:

- Problemas,
- Actores,
- Normas,
- Procesos
- Puntos nodales.

Preguntas Orientadoras para construir un concepto de Gobernabilidad y Gobernanza local:

- Ubicarse en su realidad local, describa su geografía y acceso, servicios y la participación ciudadana
- ¿Cuantas instituciones locales encuentra en su realidad?
- ¿Hay espacios de participación ciudadana?
- ¿Existen relaciones de servicios entre gobierno local y sociedad civil?
- ¿Hay evaluación de estos servicios?

Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación COSUDE
EAS
FOPRIDEH

Scanned with CamScanner

Conceptos y Enlaces:

Estabilidad institucional y política

Continuidad de las reglas y las instituciones

CAPACIDAD DE ALINEAR Y ACOPLAR LAS DEMANDAS Y SATISFACER SERVICIOS

Scanned with CamScanner

Gobernabilidad:

Asociacion Mixta Dentro de Estado y Actores Sociales Participantes

Creación de la Tabla de Indicadores de Gobernabilidad Local
Terreno del proceso político dominado por aspectos políticos

Temas	Cuando se reúnen los temas y agendas los políticos toman decisiones
Agendas	Las decisiones políticas a menudo originan nuevas políticas
Decisiones	Rara vez se especifican planes específicos para su implementación

Scanned with CamScanner

Elementos presentes en la Gobernabilidad local, regional y central:

- Formulación y legitimación de la política
- Creación del respaldo electoral
- Movilización de recursos
- Diseño de la instrumentación y estructura orgánica
- Supervisión del avance/ repercusión

Este proceso lo siguen todos los niveles de autoridades para la realización de la Gestión delegada, lo cual implica realizar el análisis de los actores involucrados previo a definir Tema, Agenda y toma de Decisión de la manera siguiente:

- ¿Quienes son?
- ¿Qué intereses tienen?
- ¿Qué pretenden satisfacer con esos intereses?
- ¿Qué sector representan del electorado?

Cuando se identifique lo anterior debemos:

- Realizar un análisis de las partes interesadas
- Desarrollar una estrategia de promoción
- Elaborar un plan de comunicaciones promocionales
- Negociar conflictos

Todo ello le da un espacio para crear su panorama de variables para construir su objetivo para dentro del plan de indicadores y su seguimiento con evidencia de lo definido

Scanned with CamScanner

Identificación del Objetivo:

El objetivo se construye después de analizar el tema, ver la agenda de gobierno y corroborar si se tomara la decisión con el respaldo electoral

Ejemplo: la construcción de acueducto de aguas negras del casco urbano del municipio de Ojojona con fondos municipales y fondos de cooperación de la unión europea

¿Quién construye?
¿Quién es el supervisor?
¿Qué mecanismo será para adjudicar?
¿Cuántas colonias urbanas son beneficiadas?
¿Cuánto Tiempo se llevara el proyecto?
¿Cuánto es la contraparte de la comunidad?
¿Cuál es el mecanismo de consulta?

Todas estas preguntas se responden para definir el objetivo de la construcción de indicadores ya que define en que parte del proceso se inserta la institución CCT, para realizar el proceso de auditoria y crear gobernabilidad.

Scanned with CamScanner

Una vez definido la intervención se crea el objetivo de indicadores a monitorear de la manera siguiente:
Observar y validar el proceso de licitación de la adjudicación de la construcción de acueducto de agua negras del municipio de San Juan de Ojojona.

Este proceso de creación nos permite ver los objetivos específicos donde estarán nuestras actividades y valor de costos por la operación.

Objetivos específicos:
Revisión de presupuestos
Validación del cabildo abierto
Diagnostico de casco urbano
Revisión de Acta de Compromiso o Acuerdo con la UE
Proyección de Pago de los contribuyentes
Proceso de Licitación por ONCAE
Revisión de Propuesta adjudicada
Revisión de Supervisión de Obra
Proceso de Inicio de Obra

División de Trabajo de los participantes:
Quienes harán las tareas de los indicadores
En que tiempo se realizara
Cuanto será el costo del monitoreo de las tareas asignadas
Que materiales y logística se necesitara
Todas estas preguntas deben ser contestadas para la creación de indicadores

Scanned with CamScanner

Los indicadores son aquellos que miden tiempo y cuantifican un adelanto dentro de un proceso.

Estos son dispuestos en la forma siguiente:
Ejemplo: en un periodo de dos meses deberá estar concluida el levantamiento del 50% de la excavación y obras adicionales de acuerdo a propuesta adjudicada.
Se observa que la medida de tiempo de 40 días laborales esta dispuesta conforme a la adjudicación.
La disposición de obras civiles tiene un 50% de acciones sobre la cantidad de tareas que tiene el contratista para llevar a cabo dichos trabajos.

La tabla de indicadores, funciones, actividades y tareas se construye para el monitoreo de la forma siguiente:

Objetivo General	Objetivo especifico	Función	Actividad	Tarea	Indicador	Responsable	Costos

Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación COSUDE
EAS
FOPRIDEH

Scanned with CamScanner

Auditoría Social

¿Qué estamos entendiendo por Auditoría Social?

Es un proceso de desarrollo de propuesta, monitoreo, seguimiento, verificación y evaluación cuantitativa y cualitativa, que la sociedad civil realiza a la gestión del Estado y entidades no estatales que administran recursos del Estado o internacionales.

Concepto:

La auditoría social se refiere a los procesos por medio de los cuales los ciudadanos (organizados o no) establecen mecanismos por medio de los cuales exigen a la administración pública una provisión de servicios de manera eficiente y satisfactoria de acuerdo a sus demandas sociales y las promesas de los planes de desarrollo.

Elementos:

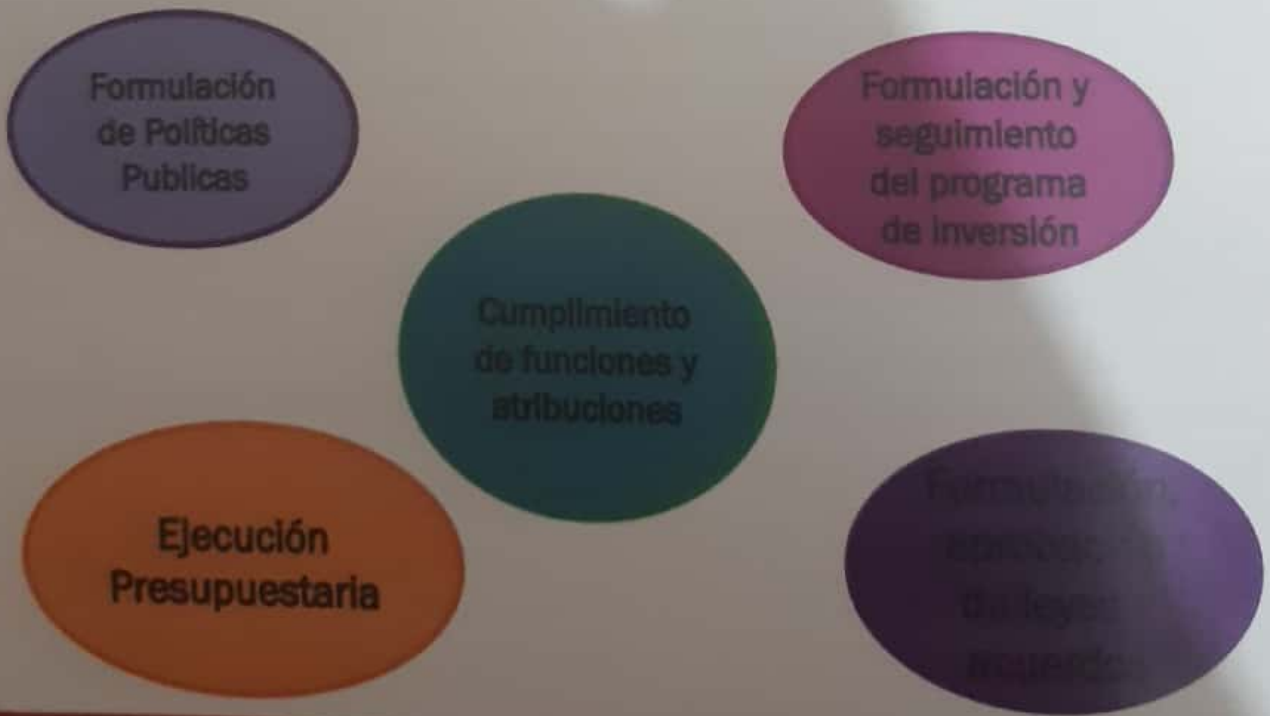
- Participación ciudadana
- Canales de comunicación; y,
- Colaboración co-responsable por las partes involucradas en los temas plantea dos de mayor interés para la comunidad.

Scanned with CamScanner

- Ser un medio de participación activa de la ciudadanía.
- Levantar la autoestima de la ciudadanía al obtener los medios idóneos de hacerse escuchar, tanto en la queja, en la protesta, como en la propuesta.
- Llenar los espacios no cubiertos por los entes contralores del Estado.
- Ser un complemento de investigación, evaluación y control para los entes contralores del Estado.
- Contribuir al mejoramiento económico, social y político de las comunidades.
- Fortalecer las organizaciones de la sociedad civil.

Porqué es importante la Auditoría Social:

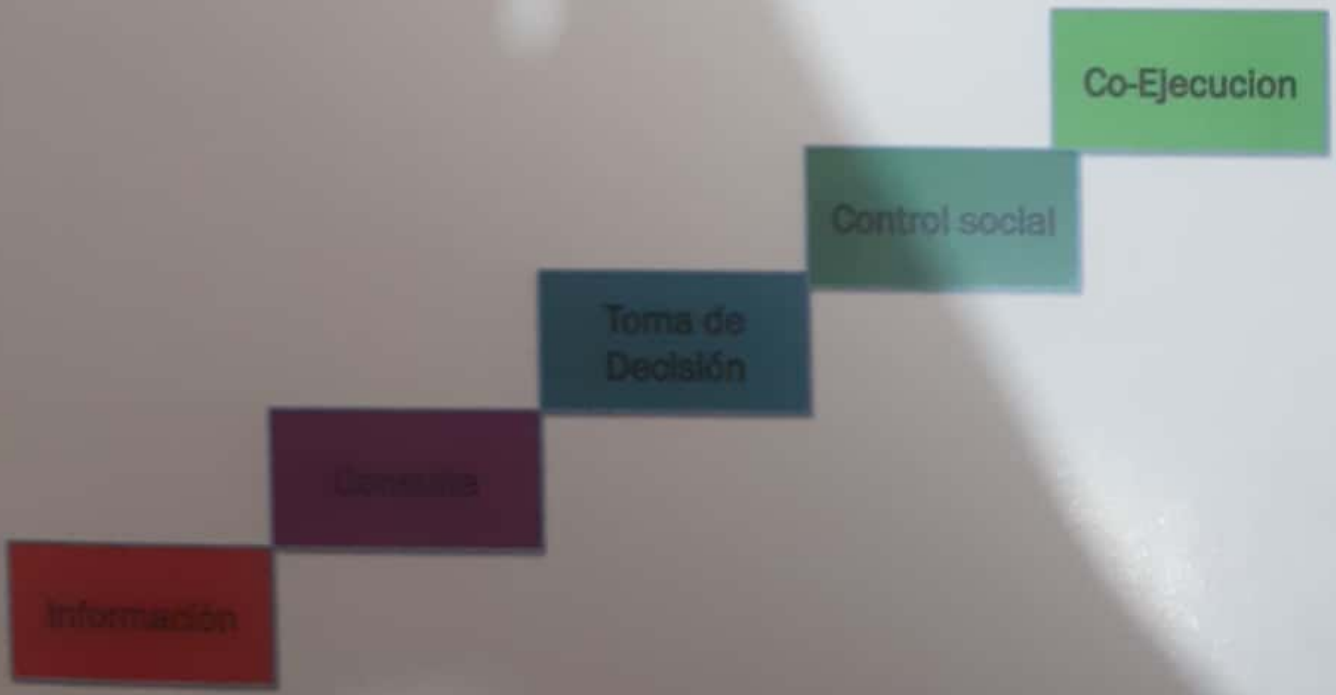
Porque con sus resultados podemos reorientar o mejorar procesos como:



Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación COSUDE
EAS
FOPRIDEH

Scanned with CamScanner

Niveles de Participación con la Auditoría Social



Scanned with CamScanner

Federación de Organizaciones no Gubernamentales
para el Desarrollo de Honduras FOPRIDEH

Colonia Lomas del Guijarro Sur, Avenida Montecarlo,
Bloque W, Casa No. 1362
Teléfono (504) 22398422 / 22398339 / 22399364

www.foprideh.org

Scanned with CamScanner